



Programa de Monitoria
de Responsabilização Social
nos Municípios.



MuniSAM

Programa de Monitoria de Responsabilização Social nos Municípios

Nota de Abertura:

Caros leitores, este Boletim Informativo, aborda, entre outros, uma actividade inovadora promovida pelo MuniSAM, o Dia Aberto ao Cidadão. Esta actividade parte da preocupação da equipa do MuniSAM de que embora as sessões das Assembleias Municipais sejam públicas, a participação do cidadão nas discussões da vida do Município é limitada devido a um leque de factores relacionados com fraquezas na comunicação, na interacção, na representatividade e na motivação de actores cívicos e órgãos municipais. Adicionalmente, o Boletim traz outras informações importantes sobre as realizações do MuniSAM entre Maio e Novembro de 2016. Desejamos a todos os leitores uma prazerosa e proveitosa leitura!

Imbwanga Mapoko
(Director do Programa MuniSAM)

Dia Aberto ao Cidadão

O Dia Aberto ao Cidadão representa uma inovação que resulta da preocupação do MuniSAM quanto ao evidente afastamento entre municípios e os membros das Assembleias Municipais que os representam.

Como resposta a esta preocupação o MuniSAM sensibilizou os membros das Assembleias Municipais alvo do programa

para promover o Dia Aberto ao Cidadão que pretende criar um espaço para maior aproximação, interacção e engajamento entre membros das Assembleias Municipais e cidadãos, permitindo que os municípios tenham a oportunidade de entender melhor o funcionamento e responsabilidades deste órgão municipal. Durante o Dia Aberto ao Cidadão os municípios podem esclarecer dúvidas quanto à gestão do seu Município, debater questões urbanas específicas, e, de forma organizada e aberta apresentar as suas preocupações, reclamações e sugestões, tanto individuais como colectivas.



Munícipe interage com Comissão de Educação da Assembleia Municipal (Mocuba)

Dia Aberto ao Cidadão – é um espaço promovido pela Assembleia Municipal para interacção com os cidadãos onde conjuntamente discutem questões de gestão municipal e prestação de serviços. Este exercício visa promover maior engajamento entre municípios e órgãos municipais e melhorar a prestação de contas.

Entre Junho e Outubro de 2016 as Assembleias Municipais dos municípios de Mocuba e de Mocímbo da Praia realizaram os seus Dias Abertos ao Cidadão no qual participaram munícipes, membros das Assembleias Municipais e Representantes dos Conselhos Municipais.

O Dia Aberto ao Cidadão de **Mocuba** realizou-se no dia 17 de Agosto sob o lema “*Com uma Assembleia Municipal mais activa e mais próxima do cidadão*”, no Jardim Municipal da Cidade, onde participaram cerca de 150 pessoas, e foram submetidas cerca de 50 petições por mulheres e homens presentes.



Munícipes interagem com Comissão de Administração da Assembleia Municipal (Mocuba)

No dia 28 de Outubro a Assembleia Municipal de **Mocímbo da Praia** promoveu o Dia Aberto ao Cidadão sob o lema “*Promovendo cada vez mais o espaço do cidadão*”, no bairro municipal Unidade. Participaram neste Dia cerca de 120 pessoas, e foram submetidas várias preocupações.



Dia Aberto em Mocímbo da Praia

“É pela primeira vez que interagimos directamente com os munícipes. Acho que é uma boa forma de nos aproximarmos do munícipe, principalmente daqueles que não conseguem chegar na Assembleia Municipal (idosos e mulheres). Aqui eles têm a oportunidade de expor suas preocupações. Devemos continuar de modo a abranger mais munícipes e que eles passem a conhecer a Assembleia Municipal, seus membros, o que fazemos porque nos lhes representamos somos seus olhos dentro do Município.”

(Rosalina Balide – chefe da comissão de economia e assuntos sociais da Assembleia Municipal de Mocímbo da Praia)

Nos dias 05 e 18 de Novembro irão acontecer, respectivamente, eventos semelhantes nos Municípios da Ilha de Moçambique e Pemba. O MuniSAM espera que um dos resultados desta actividade seja a apropriação do exercício pelas Assembleias Municipais para que mais tarde possam prosseguir com a realização deste evento.

Seminário sobre gestão de resíduos sólidos no Município de Pemba

Em Setembro de 2016 realizou-se um seminário sobre a gestão dos resíduos sólidos no Município de Pemba, organizado pelo MuniSAM em coordenação com a AMOR (Associação Moçambicana de Reciclagem) e o Conselho Municipal da Cidade de Pemba. Este evento contou com a participação de membros do Comité de Monitoria de Responsabilização Social - SAMCom de Pemba, pessoas envolvidas na recolha primária de lixo, representantes do Conselho Municipal da Cidade de Pemba e outros parceiros entre elas organizações de sociedade civil, Instituições académicas (MULEIDE, Universidade Uni Lúrio, Universidade Católica, USAID, PRODEM).



Participantes durante a produção de artesanato com resíduos

Os principais objectivos do seminário foram a realização de uma reflexão conjunta sobre a gestão de resíduos sólidos no Município de Pemba, a apresentação de algumas técnicas de reciclagem para reaproveitamento de resíduos, a promoção da diminuição de resíduos na lixeira e a organização de oficinas de produção de artesanato e carvão com recurso resíduos sólidos.



Participantes do seminário durante a visita à Lixeira Municipal de Pemba

OS 5 R's DA GESTÃO DE RESÍDUOS SÓLIDOS

REPENSAR: Reflectir sobre o consumo de bens; **REDUZIR:** Prevenir a produção de resíduos; **REUTILIZAR:** Usar de novo; **RECUPERAR:** Aproveitar os resíduos; **RECICLAR:** Reaproveitar materiais como matéria-prima para novos produtos.

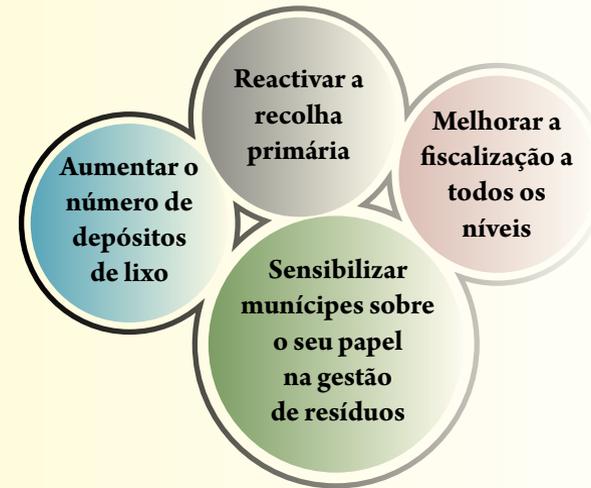


Participantes durante a produção de artesanato com resíduos

Durante o seminário os participantes fizeram uma análise FOFA da gestão de resíduos sólidos no Município de Pemba e a avaliação de alguns indicadores do Plano de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos de Pemba - 2013.

Os 5 indicadores identificados no Plano de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos - 2013 para avaliação (por bairro – de 0 a 10) foram: pontos de depósito; educação cívica; fiscalização; recolha primária e recolha secundária.

Os participantes puderam ainda oferecer algumas sugestões para a melhoria destes serviços, as quais foram partilhados com o Conselho Municipal:



Elaboração de Mapeamentos Iniciais de Base

Partilhamos aqui as principais contatações dos exercícios de mapeamento realizados pelo MuniSAM entre Abril e Maio do corrente ano.

Gestão de resíduos sólidos e gestão urbana para a resiliência climática

Problemas de erosão e fraco ordenamento territorial (aliada à incapacidade financeira dos municípios para reassentar os munícipes), más condições das vias de acesso aos bairros, deficiente gestão de resíduos sólidos urbanos (tanto quanto à

capacidade de recolha pelo Município quanto à deposição de resíduos sólidos em locais apropriados pelos munícipes) e fecalismo a céu aberto nos Municípios Costeiros.

Gestão financeira municipal

Fraca capacidade de cobrança de receitas pelos Municípios devido a factores tais como: (a) lacunas no processo de planificação e previsão de receitas; (b) ausência de planos de arrecadação de receitas municipais; (c) fracos mecanismos de cobrança de receitas e de prevenção, identificação, tratamento e correcção de situações irregulares no processo de cobrança ou de irregularidades de recursos públicos.

Engajamento dos cidadãos e responsabilização social e funcionamento das Assembleias Municipais

Membros da Assembleia Municipal são mais divulgadores das realizações do Conselho Municipal do que fiscalizadores (necessidades urgentes de reforço de capacidades ficaram salientes praticamente a todos os níveis). É notório um afastamento entre a sociedade civil local e o Município o que traz consequências negativas quanto ao nível de participação e engajamento dos cidadãos. Existem ainda lacunas nos processos de divulgação do Plano e Orçamento e acesso dos munícipes a informação relevante.

A abertura quanto à intervenção do MuniSAM demonstrada pelos Órgãos Municipais revelou potencialidades dentro dos Municípios que, segundo a nossa análise são fruto da compreensão, por parte destas instituições, de que:

- ▶ O desenvolvimento dos seus Municípios está intrinsecamente ligado à necessidade de maior aproximação, envolvimento e engajamento dos cidadãos nos processos de gestão municipal;
- ▶ As campanhas de sensibilização trazem o potencial para a melhoria da educação ambiental e fiscal dos munícipes – e consequentemente nos sistemas de gestão ambientais e de arrecadação de receitas dos órgãos municipais;
- ▶ MuniSAM oferece a oportunidade de maior capacitação dos funcionários e gestores municipais.



O leitor pode ter acesso aos documentos completos através do link: <http://www.concern-universal.org.mz/index.php/en/publicacoes>



Grupo de participantes (Membros da Assembleia Municipal da Ilha Moçambique) da formação sobre Liderança

Formação de Mulheres e Jovens membros das Assembleias Municipais em Liderança

Entre Junho e Outubro 2016, a equipa do MuniSAM ministrou capacitações a mulheres e jovens membros das Assembleias Municipais dos Municípios da Ilha de Moçambique, Pemba e Mocimboa da Praia em matéria de liderança, em parceria com a organização feminina local MULEIDE (nos Municípios de Cabo Delgado). Estas capacitações visam sensibilizar mulheres e Jovens representantes das diferentes Comissões de Trabalho

das Assembleias Municipais para melhorarem a sua interacção com os municípios, influenciarem as agendas dos Conselhos Municipais relativamente à maior observância de aspectos ligados à realidade das mulheres e dos jovens e promoverem melhores serviços a estes grupos.

Durante estas sessões os participantes são incentivados a adoptarem boas práticas de liderança para influenciarem os seus pares a incorporarem nos planos uma maior observância de aspectos de género e juventude.

Capacitação sobre Papel e Responsabilidades dos membros da Assembleia Municipal

Foram promovidas pelo MuniSAM, durante o mês de Setembro, capacitações sobre o Papel e as Responsabilidades dos membros das Assembleias Municipais na Ilha de Moçambique e em Pemba, perfazendo o total de 10 Assembleias Municipais com membros capacitadas nestas matérias entre Janeiro e Outubro de 2016. Nestas capacitações foram abordados aspectos relacionados com o desempenho das funções dos membros da Assembleia Municipal, como assegurar de forma efectiva a representação dos cidadãos, análise dos instrumentos legais que orientam o desempenho das suas tarefas e responsabilidades, o quadro legal pelo qual se regem as Assembleias Municipais, o



Presidente da Assembleia Municipal de Pemba durante a formação

funcionamento das Comissões de Trabalho e a inclusão e observância de aspectos de género e vulnerabilidade nas actividades por si realizadas.

“Estas formações são importantes, porque vão-nos fortalecer e melhorar o nosso trabalho. É importante esta questão de diferentes grupos, diferentes necessidades para recordar as pessoas que isto acontece. Devemos considerar estes princípios como fundamentais no funcionamento desta instituição que é nada mais nada menos que a casa do povo”.

Mariam Wilson - Presidente da Assembleia Municipal da Ilha de Moçambique

Participação em Eventos

Entre Agosto e Novembro os membros da equipa do MuniSAM participaram em vários eventos nacionais e internacionais. Abaixo partilhamos notas importantes sobre os mesmos.

Encontro de coordenação dos parceiros do MAE-FP

O encontro de coordenação dos parceiros que trabalham na área de desenvolvimento municipal, foi organizada pelo Ministério de Administração Estatal e Função Pública (MAE-FP) nos dias 18 a 19 de Agosto de 2016, no Município da Cidade da Ilha de Moçambique, Província de Nampula.

Deste encontro resultaram algumas recomendações aos parceiros tais como:

- ▶ Necessário melhorar a coordenação entre os parceiros que implementam actividades nos mesmos Municípios.
- ▶ Parceiros devem articular melhor com os Municípios os temas das formações e capacitações que realizam para que estas possam responder às reais lacunas dos órgãos municipais e não aos objectivos das organizações e programas.
- ▶ Devem ser estabelecidas mais parcerias com instituições como o IFAPA, Universidades, DIPTADER, DATA, etc. e harmonizar as abordagens e tópicos das capacitações ministradas em conjunto.



Foto familiar com os participantes da reunião

1º Fórum Nacional Urbano

Este fórum cujo lema foi “*Consolidando a Agenda Urbana de Moçambique*” realizou-se nos dias 11 e 12 de Outubro de 2016 em Maputo. Estiveram presentes Presidentes dos Conselhos Municipais e Vereadores da área de Finanças de todos os 53 municípios do País, representantes de Organizações da Sociedade Civil, parceiros de Cooperação que actuam na área de desenvolvimento municipal, entre outros.

A convite do MAE-FP, a Concern Universal participou neste evento e teve a oportunidade de participar nos painéis e nas discussões / reflexões em torno dos desafios enfrentados pelos Municípios em diversas áreas, mais especificamente nas áreas de ordenamento territorial, arrecadação de receitas, gestão de resíduos sólidos, entre outros.

Carmelita Namashulua, Ministra da Administração Estatal e Função Pública: *A política de descentralização de Moçambique tem como o principal enfoque a governação participativa.*

Tagir Carimo, Presidente da Associação dos Municípios e Presidente do município de Pemba: *É necessário reflectirmos sobre a criação de uma Agenda Nacional Urbana, como forma dos gestores das 53 autarquias poderem agir de forma uniforme*

Reunião Nacional da Mulher Autarca

Realizou-se nos dias 29 e 30 de Setembro, em Maputo, a reunião nacional das Mulheres Autarcas, promovido pela GIZ e pela ANAMM cujo principal objectivo era a revitalização da Rede das Mulheres Autarcas bem como discutir matérias ligadas, entre outros aspectos de finanças autárquicas, resultados da pesquisa das eleições 2013 e sobre a planificação e orçamentação participativa na óptica de género. Este evento contou com a participação de Presidentes mulheres de Conselhos e Assembleias Municipais assim como de Vereadoras e Membros femininos das Assembleias Municipais, representantes da ANAMM e representantes de Organizações da Sociedade Civil que trabalham com Mulheres Autarcas. A convite dos organizadores o MuniSAM teve espaço para apresentar a sua abordagem e estratégias que implementa para a promoção de género na governação e gestão municipal.

Conferência de aprendizagem Pan-africana sobre Responsabilização Social 2016

Este evento foi promovido pelo PSAM (Public Social Accountability Monitoring), Governo da Suazilândia, Citizen Voice and Action e World Vision, entre os dias 16 e 21 de Setembro de 2016, na Cidade Manzini, Suazilândia e decorreu

sobre o lema: “*Desbloqueando o potencial Africano em Governação Participativa*”. Este evento contou com a presença de cerca de 80 delegados da Suazilândia, África do Sul, Zimbábwe, Tanzânia, Moçambique, Zâmbia, Etiópia, Congo, Austrália, Reino Unido e Canadá e foram realizados vários painéis de discussão em torno de aspectos de instrumentos de responsabilização social usados nos projectos, dinâmicas do contexto político, questões de sustentabilidade e estratégias de saída dos projectos. A apresentação realizada pela equipa do MuniSAM centrou-se em volta de como o Programa é implementado, o que funciona, o que não funciona, as ferramentas que usamos, o contexto em que operamos, o que aprendemos e os desafios que enfrentamos.



Conferência de aprendizagem Pan-africana sobre Responsabilização Social 2016



Legenda

- Municípios abrangidos pelo programa MUNISAM no ano 2012 - 2015
- Municípios abrangidos em 2016 MUNISAM - PRODEM

Durante o mês de Novembro a Concern Universal vai organizar no Município de Lichinga, em parceria com o IFAPA- Instituto de Formação em Administração Pública e Autárquica de Lichinga, um Workshop Provincial de reflexão sobre o tema "Os Direitos e Regalias dos Titulares dos Cargos Municipais e a Lei da Probidade Pública", a decorrer sob lema "Consolidando as Bases Jurídico-legais dos Processos de Governação Municipal através da Responsabilização Social".

FICHA TÉCNICA

Texto e Fotografia: Equipa da CONCERN UNIVERSAL

Layout e Impressão: Publiflix, Publicidade e Serviços



Concern Universal Moçambique

Escritório de Lichinga (sede): Rua dos Condomínios das Alfândegas c.p. 234;
Tel: 271 20 163, Fax: 271 21 553
Escritório de Maputo (apoio): Rua Padre António Viera 56, Bairro Coop; c.p. 1073;
Tel: 21 415410; Cell: 82 363 1646; Fax: 21 41 4657
www.concern-universal.org.mz
Registered Charity No. 272465 Company Limited by Guarantee No: 1278887

Apoiado por:

Prodem
Programa de Desenvolvimento Municipal



REPÚBLICA DE MOÇAMBIQUE